



Н. П. Богданов-Бельский. Новая сказка. 1891 г.

вич предложил ввести систему исключительно упрощённого судопроизводства. Законопроект «Об учреждении военно-полевых судов», принятый по 87-й статье Основных законов, намертво прикрепил к Столыпину ярлык «обер-вешателя». Решение не было простым, однако «во время народных волнений и бедствий, когда враги общественности и государства посягают на самые основы общества и когда преступная деятельность злоумышленников приобрела угрожающие размеры», премьер не видел иного выхода. Наряду с законопроект о военно-полевых судах был предложен принципиально важный «Проект исключительного положения»²⁰, призванный в известной мере ограничить возможности государственного произвола.

Для повышения эффективности репрессивного аппарата государства Столыпин предложил проект реформирования силовых ведомств — «Устав полицейского»²¹, в котором чётко прописывались права и обязанности полиции, структура и компетенция её органов. Были предприняты меры и к организации централизованного уголовного розыска²².

РАСПОРЯДИТЬСЯ НАСЛЕДИЕМ

Столыпин выступал последовательным и решительным сторонником укрепления военно-стратегической мощи России. Помимо того, что сильная, укомплектованная по понятным принципам армия была необходима государству для защиты внешних границ, она являлась и мощнейшим социальным фактором.

Важным структурным компонентом столыпинских реформ стали преобразования в области управления, которые должны были обеспечить усиление исполнительной вертикали власти. В ряду планируемых мер принципиальную важность приобретала реформа местного управления. Своё теоретическое обоснование и конкретное законодательное оформление она получила в серии основных документов — «Главные начала устройства местного управления» (1906), «Положение о поселковом управлении» (1907), «Положение о волостном управ-

лении» (1907), «Положение о правительственных участках комиссарах» (1907), «Положение о губернском управлении» (1907) и другие²³. Стратегическая задача реформатора заключалась в том, чтобы максимально снять имевшие место противоречия, порождавшие земскую оппозицию правительству, и направить усилия на решение задач общегосударственного и регионального масштаба. Предложенные им реформы были направлены на чёткое разделение функций местных землевладельцев, независимо от сословной принадлежности, и представителей государства. Последнее усиливало своё присутствие на низовом уровне, «опускалось» не только до уезда, но и до его составной части — участка. Вместе с тем многие управленческие функции и соответствующие им источники дохода передавались фактически вновь создаваемой мелкой земской единице — мечте российского либерала.

Подчеркнём: старт местной реформы никогда не увязывался Столыпиным с окончательным успокоением деревни. Смысл предпринимаемых усилий был в их комплексности. Только чётко разграничивая полномочия, настаивая на соблюдении законности и давая населению возможность апелляции к праву, можно было обеспечить движение к правовому государству.

Столыпинским правительством был разработан ряд законопроектов, направленных на стимулирование экономического роста, в том числе составлявших аграрную реформу. В частности, был открыт широкий доступ крупному частному капиталу к разработке угольных и нефтяных месторождений, к добыче золота и платины, к освоению новых территорий в Сибири, Приморье, на Дальнем Востоке, в Средней Азии и Закавказье. Планировалось дальнейшее развитие и совершенствование инфраструктуры: строительство железных дорог (например, второй путь Сибирской магистрали, Амурская железная дорога), шоссейных и грунтовых дорог, морских портов и торговых гаваней, развитие средств телефонного и телеграфного сообщения.

В соответствии с потребностями экономики правительство Столыпина изменило устаревшую нормативную базу деятельности промышленных и финансовых структур. Была предложена явочная система учреждения акционерных промышленных обществ и банков. Правительство выработало проект устройства и открытия заведений фабрично-заводской и ремесленной промышленности²⁴, который централизовал и унифицировал порядок открытия промышленных пред-