

Столыпин, преследовал цель ограждения прав семьи в условиях разрушения патриархального общинного строя.

На демократизацию и гуманизацию судебной системы, на укрепление в сознании народа мысли о «святости и нерушимости закона» была направлена целая серия столыпинских проектов, в частности «О введении состязательного начала в обряд предания суду»²², «О введении защиты на предварительном следствии»²³, «Об условном досрочном освобождении»²⁴ и об условном осуждении²⁵. Одновременно с гуманизацией судопроизводства в отношении рядовых подданных правительство Столыпина разработало ряд проектов, совершенствовавших систему гражданской и уголовной ответственности должностных лиц.

Реагируя на «преступную деятельность революционных организаций», направленную на «ниспровержение существующего государственного строя и основ общности», Столыпин предложил ввести систему исключительно упрощённого судопроизводства. Законопроект «Об учреждении военно-полевых судов»²⁶, принятый по 87-й статье Основных законов, намертво прикрепил к Столыпину ярлык «обер-вешателя». Решение не было простым, однако «во время народных волнений и бедствий, когда враги общности и государства посягают на самые основы общежития и когда преступная деятельность злоумышленников приобрела угрожающие размеры», Столыпин не видел иного выхода. Наряду с законопроектом о военно-полевых судах был предложен принципиально важный «Проект исключительного положения»²⁷, призванный в известной мере ограничить возможности государственного произвола.

С целью повышения эффективности репрессивного аппарата государства Столыпин предложил проект реформирования силовых ведомств. Был подготовлен проект «Устава полицейского»²⁸, в котором чётко прописывались права и обязанности полиции, структура и компетенция её органов. Также в целях повышения эффективности полиции были предприняты меры к организации централизованного уголовного розыска²⁹.

Столыпин выступал последовательным и решительным сторонником укрепления военно-стратегической мощи России. Помимо того, что сильная, укомплектованная по понятным принципам армия была необходима государству для за-



И. Глазунов. Портрет Петра Столыпина.

щиты внешних границ, она являлась и мощнейшим социальным фактором.

Важным структурным компонентом столыпинских реформ являлись преобразования в области управления, которые должны были обеспечить усиление исполнительной вертикали власти. В ряду планируемых мер принципиально важное значение приобретала реформа местного управления. Своё теоретическое обоснование и конкретное законодательное оформление она получила в серии взаимосвязанных основополагающих документов: «Главные начала устройства местного управления» (1906), «Положение о поселковом управлении» (1907), «Положение о волостном управлении» (1907), «Положение о правительственных участках комиссарах» (1907), «Положение о губернском управлении» (1907) и др.³⁰.

Стратегическая задача Столыпина заключалась в том, чтобы максимально снять имевшие место противоречия, порождавшие земскую оппозицию правительству, и направить усилия на решение задач общегосударственного и регионального масштаба.

Предложенные им реформы были направлены на чёткое разделение функций местных землевладельцев, независимо от

сословной принадлежности, и представителей государства. Последнее усиливало своё присутствие на низовом уровне, «опускалось» не только до уезда, но и до его составной части — участка. Вместе с тем многие управленческие функции и соответствующие им источники дохода передавались в фактически вновь создаваемую мелкую земскую единицу — мечту русского либерала.

Подчеркнём, что старт местной реформы никогда не увязывался Столыпинам с окончательным успокоением деревни. Смысл предпринимаемых усилий был в их комплексности. Только чётко разграничивая полномочия, настаивая на соблюдении законности и обеспечивая населению возможность апелляции к праву, можно было обеспечить движение к правовому государству.

Столыпинское правительство разработало ряд законопроектов направленных на стимулирование экономического роста, в том числе составлявших аграрную реформу.

В частности, был открыт широкий доступ крупному частному капиталу к разработке угольных и нефтяных месторождений к добыче золота и платины, к ос-

воению новых территорий в Сибири, Приморье, на Дальнем Востоке, в Средней Азии и Закавказье.

Планировалось дальнейшее развитие и совершенствование инфраструктуры: строительство железных дорог (например, второй путь Сибирской магистрали, Амурская железная дорога и т. д.), шоссейных и грунтовых дорог, морских портов и торговых гаваней, развитие средств телефонного и телеграфного сообщения и т. д.

В соответствии с потребностями экономики правительство Столыпина изменило устаревшую нормативную базу деятельности промышленных и финансовых структур. Была предложена явочная система учреждения акционерных промышленных обществ и банков. Правительство выработало проект устройства и открытия заведений фабрично-заводской и ремесленной промышленности³¹, который централизовал и унифицировал порядок открытия промышленных предприятий, тем самым упростив эту процедуру и одновременно оградив интересы населения от «вреда и беспокойства», которые могло принести соседство с промышленными заведениями. Необходимость регламентировать имущественно-правовые отношения собственников земельных владений и владельцев постро-