

уровне принято не было. Лишь через 4 года после её начала ГУЗиЗ отвело кредитной кооперации скромную роль посредника в продаже крестьянам в кредит сельскохозяйственных машин и ручных орудий труда. Для этого Управлению по делам мелкого кредита были выделены дополнительные средства на постройку специализированных складов под хранение товаров. Но операция по выдаче «вещных» ссуд не получила широкого распространения. К 1913 году посреднические закупки осуществляли лишь 2400 кооперативов из 8533 существовавших<sup>14</sup>.

Другие меры, предпринятые в рамках государственной кооперативной политики, должны были способствовать развитию мелкого кредита в целом.

В конце XIX — начале XX века правительство стремилось обеспечить правовое регулирование кооперативного движения, издав в 1895 году и незначительно изменив в 1904 году «Положение об учреждениях мелкого кредита». Затем последовала борьба между Министерством финансов и Министерством внутренних дел за выделение финансовых средств на развитие мелкого кредита. Ещё весной 1908 года на созванном Столыпинским правительственным совещании по землеустроительному кредиту чиновники во главе с Коковцовым отрицали потребность в выделении на его развитие дополнительных средств. Но 21 июня 1910 года был издан закон, предусматривавший единовременную выдачу Управлению по делам мелкого кредита 20 млн руб. на ссуды в основные капиталы кредитным товариществам. Закон стал рубежным для развития низовой кооперативной сети. За 1911–1914 годы численность учреждений мелкого кредита по всей России возросла в 2,4 раза по сравнению с 1910 года. Дополнительные средства пошли как на создание новых кооперативов, так и на увеличение основных капиталов старых. Последняя мера была предметом особого внимания реформаторов. Правительство неоднократно выражало недовольство по поводу выдачи населению небольших краткосрочных ссуд. Считалось, что их расход был связан с потреблением, а не с хозяйственной деятельностью крестьянской семьи. Поэтому средства из фонда сберкасс старались выдавать в основные капиталы тем учреждениям, которые брали на себя обязательство по долгосрочному кредитованию своих членов<sup>15</sup>.

С первых лет существования кредитной кооперации в деревне центральная и местная власть была озабочена проблемой «производительных» и «непроизводительных» ссуд. С началом столыпинской реформы она приобрела ещё большую актуальность. Считалось, что кредит лишь то-



А. П. Рябушкин. На гулянке. 1899 г.